

# L e c c i ó n

# 2.2



## Actividades de consolidación de la paz

### Sinopsis de la lección

#### Objetivo

Proporcionar información detallada sobre las actividades de consolidación de la paz que el Consejo de Seguridad encomienda a las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.

#### Pertinencia

Como miembro del personal de mantenimiento de la paz, usted se encarga de la labor inicial de consolidación de la paz.

Es importante que realice una serie de tareas específicas inmediatamente después de un conflicto. Sin embargo, las misiones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas están concebidas como una medida provisional. Son las actividades de consolidación de la paz propiamente dichas las que contribuyen a lograr el objetivo a largo plazo de una paz duradera.

Esta lección explica las diversas actividades de consolidación de la paz que son esenciales para lograr una paz duradera en el país receptor. Es importante que usted comprenda por qué son importantes estas actividades de consolidación de la paz y cómo contribuyen a ellas los diferentes componentes de la misión y otros asociados.

#### Resultados del aprendizaje

Los alumnos aprenderán a:

- Poner ejemplos de tareas encomendadas que son actividades de consolidación de la paz
- Describir las actividades de consolidación de la paz
- Definir las distintas funciones de los componentes de la misión en las actividades de consolidación de la paz

## Plan de la lección

**Duración recomendada de la lección: 45 minutos en total**

Entre 1 y 2 minutos por diapositiva

Utilice la versión corta de la actividad de aprendizaje

Lección	Páginas 3 a 31
Inicio de la lección	Diapositivas introductorias
<b>Actividad de aprendizaje 2.2.1:</b> Vídeo: Rule of Law, Peace and Security (Estado de derecho, paz y seguridad)	
Sinopsis de las actividades de consolidación de la paz	Diapositiva 1
<b>Actividad de aprendizaje 2.2.2:</b> Importancia de las actividades de consolidación de la paz	
Actividades relativas a las minas	Diapositivas 2 y 3
Desarme, desmovilización y reintegración (DDR)	Diapositivas 4 y 5
Reforma del sector de la seguridad (RSS)	Diapositivas 6 y 7
Actividades relacionadas con el estado de derecho	Diapositivas 8 y 9
Asistencia electoral	Diapositivas 10 y 11
Apoyo al restablecimiento y la ampliación de la autoridad del Estado	Diapositivas 12 y 13
Resumen	Página 38
<b>Evaluación del aprendizaje</b>	Páginas 39 a 45
<b>MÓDULO OPTATIVO: actividades de aprendizaje adicionales</b>	Véanse los recursos para el aprendizaje
<b>Actividad de aprendizaje 2.2.3:</b> Soluciones para las consecuencias de un conflicto violento	
<b>Actividad de aprendizaje 2.2.4:</b> Funciones de los distintos agentes en relación con las tareas encomendadas	
<b>Actividad de aprendizaje 2.2.5:</b> Actividades de consolidación de la paz	
<b>Actividad de aprendizaje 2.2.6:</b> Interpretación de los mandatos	

## Lección

**Inicio de la lección**

Presente los siguientes elementos (utilizando las diapositivas introductorias):

- Tema de la lección
- Pertinencia
- Resultados del aprendizaje
- Reseña de la lección

Recuerde a los alumnos los esfuerzos de consolidación de la paz explicados en la lección 1.2: Actividades de paz y seguridad. El mantenimiento de la paz es parte de una estrategia más amplia orientada a resolver los conflictos, que incluye la consolidación de la paz. La creación de la estructura de consolidación de la paz de las Naciones Unidas, que incluye la Comisión de Consolidación de la Paz (CCP), la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz (OACP) y el [Fondo para la Consolidación de la Paz](#) (FCP), refleja el creciente reconocimiento en la comunidad internacional de los vínculos que existen entre el establecimiento, el mantenimiento y la consolidación de la paz de las Naciones Unidas. Las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas prestan apoyo a los países que salen de un conflicto con el fin de consolidar una paz sostenible y duradera a largo plazo.

Esta lección se centra en las tareas encomendadas de mantenimiento de la paz que contribuyen a consolidar la paz y a evitar la reactivación de los conflictos. La resolución 2086 (2013) del Consejo de Seguridad sobre la importancia que el enfoque multidimensional del mantenimiento de la paz tiene para la consolidación de la paz es una buena referencia. Los asociados nacionales ocupan un lugar central en la labor de consolidación de la paz.

Adapte el alcance del contenido de la lección a su grupo de alumnos.

La explicación de todas las tareas encomendadas sigue el mismo patrón: una breve declaración introductoria, seguida de:

- Definiciones
- Contribución de las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas
- Funciones de los componentes de la misión
- Asociados nacionales, de las Naciones Unidas y externos

Utilice esta estructura estándar al presentar y formular las preguntas.

## Actividad de aprendizaje

2.2.1

Vídeo: *Rule of Law, Peace and Security*  
(Estado de derecho, paz y seguridad)

### MÉTODO

Vídeo, debate en grupo

### FINALIDAD

Analizar la importancia del apoyo al Estado para lograr una paz duradera

### DURACIÓN

15 minutos

- Vídeo: 6:48 minutos
- Debate: 5 a 7 minutos

### INSTRUCCIONES

- ¿Qué significa estar "seguro" y "a salvo"?
- ¿Cómo contribuye el Estado a la seguridad de las personas?
- ¿Cómo puede la misión apoyar al Estado?

[https://www.youtube.com/watch?v=LSWR\\_WXDMhU](https://www.youtube.com/watch?v=LSWR_WXDMhU)

### RECURSOS

- Instrucciones sobre la actividad de aprendizaje

 Actividad de aprendizaje 2.2.1

Vídeo: *Rule of Law, Peace and Security*  
(Estado de derecho, paz y seguridad)

**Instrucciones:**

- ¿Qué significa estar "seguro" y "a salvo"?
- ¿Cómo contribuye el Estado a la seguridad de las personas?
- ¿Cómo puede la misión apoyar al Estado?

**Duración:** 15 minutos

- Vídeo: 6:48 minutos
- Debate: 5 a 7 minutos

[https://www.youtube.com/watch?v=LSWR\\_WXDMhU](https://www.youtube.com/watch?v=LSWR_WXDMhU)

## Sinopsis de las actividades de consolidación de la paz

### Diapositiva 1

1. Sinopsis de las actividades de consolidación de la paz

- Actividades relativas a las minas
- Desarme, desmovilización y reintegración (DDR)
- Reforma del sector de la seguridad (RSS)
- Actividades relacionadas con el estado de derecho
- Asistencia electoral
- Apoyo al restablecimiento y la ampliación de la autoridad del Estado

**Idea central:** un catalizador acelera una reacción química. El Consejo de Seguridad suele encomendar a las operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz que actúen como catalizador en las actividades más importantes de consolidación de la paz.

Las actividades de consolidación de la paz encomendadas por el Consejo de Seguridad a las operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz son las siguientes:

- Actividades relativas a las minas, incluido el desminado
- Desarme, desmovilización y reintegración (DDR) de los excombatientes
- Reforma del sector de la seguridad (RSS)
- Actividades relacionadas con el estado de derecho, incluidos el ámbito judicial y las instituciones penitenciarias o las prisiones
- Asistencia electoral
- Apoyo al restablecimiento y la ampliación de la autoridad del Estado

Las dependencias y los componentes concretos de la misión se ocupan de las tareas específicas. Todos los componentes de la misión —militar, civil y de policía— contribuyen al cumplimiento de todas las tareas encomendadas.

## Actividad de aprendizaje

2.2.2

### Importancia de las actividades de consolidación de la paz

#### MÉTODO

Testimonios, trabajo en grupo, debate

#### FINALIDAD

Examinar el modo en que las actividades de consolidación de la paz dan respuesta a los problemas a los que se enfrentan los civiles después de un conflicto violento

#### DURACIÓN

15 minutos

- Trabajo en grupo: 5 a 7 minutos
- Debate: 5 a 7 minutos

#### INSTRUCCIONES

- Examine los testimonios de la población civil
- Analice la repercusión de los problemas en la población civil
- ¿Qué es preciso hacer para mejorar la vida de las personas?

#### RECURSOS

- Instrucciones sobre la actividad de aprendizaje
- Testimonios

 Actividad de aprendizaje 2.2.2  
Importancia de las actividades de consolidación de la paz

**Instrucciones:**

- Examine los testimonios de la población civil
- Analice la repercusión de los problemas en la población civil
- ¿Qué es preciso hacer para mejorar la vida de las personas?

**Duración:** 15 minutos

- Trabajo en grupo: 5 a 7 minutos
- Debate: 5 a 7 minutos

## Actividades relativas a las minas

### Diapositiva 2

**2. Actividades relativas a las minas**

- Reducir la amenaza y la repercusión de las minas terrestres, los restos explosivos de guerra y otros artefactos explosivos
- Cinco pilares:
  1. Remoción de minas
  2. Educación sobre los riesgos
  3. Asistencia a las víctimas
  4. Destrucción de existencias
  5. Actividades de promoción



**Idea central:** las minas terrestres y otros artefactos explosivos están diseñados para destruir o causar daños. Las actividades relativas a las minas son necesarias para reconstruir un entorno seguro que facilite la vuelta a la vida normal y al desarrollo. Las operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz a menudo reciben el mandato del Consejo de Seguridad de trabajar activamente en la “lucha contra las minas”. Esta labor es una actividad fundamental de consolidación de la paz y una medida temprana de fomento de la confianza.

Las **minas terrestres** son explosivos colocados debajo, sobre o cerca de la superficie del terreno u otra superficie cualquiera. Están diseñadas para detonar o explotar por la presencia, la proximidad o el contacto de una persona o de un vehículo.

Los **restos explosivos de guerra** son artefactos explosivos que quedan como restos de un conflicto y que no han detonado. Ejemplos de restos explosivos de guerra son las municiones en racimo, los morteros, las granadas de mano, los proyectiles o las balas.

Los **artefactos explosivos improvisados** son artefactos explosivos ensamblados por un usuario (no en una fábrica). Ejemplos de artefactos explosivos improvisados son las bombas de relojería, las minas trampa y los artefactos explosivos de un terrorista suicida.

Las minas terrestres y estos otros explosivos causan daños de gran alcance:

- Matan o hieren a las personas, incluidos civiles.
- Destruyen o causan daños en los vehículos y otros bienes.
- Cortan carreteras.
- Obstaculizan el despliegue seguro del personal de mantenimiento de la paz.
- Dificultan la prestación segura de la asistencia humanitaria.
- Impiden que los civiles regresen a sus hogares y vuelvan a la vida normal; por ejemplo, que los niños asistan a la escuela o que los agricultores puedan trabajar la tierra.
- Privan a las personas de sus medios de vida.
- Dificultan la reconstrucción después de la guerra.
- Dificultan el desarrollo económico y social.

**El objetivo de las actividades relativas a las minas es reducir y eliminar las consecuencias de las minas terrestres, los restos explosivos de guerra y otros explosivos.**

Las actividades relativas a las minas también se ocupan de las instalaciones y los arsenales de armas y municiones que son propiedad de los Gobiernos y que están abandonados y deficientemente protegidos. Estas instalaciones y estos arsenales representan una amenaza debido al riesgo de explosión accidental, así como al riesgo de saqueo para desviar las armas o los explosivos.

Los cinco “pilares” de las actividades relativas a las minas son:

- Remoción de minas
- Destrucción de existencias
- Educación sobre los riesgos
- Asistencia a las víctimas
- Actividades de promoción

En los contextos de mantenimiento de la paz, la **remoción** de minas terrestres y restos explosivos de guerra es una actividad fundamental. Permite:

- Garantizar la libertad de circulación, incluido el despliegue del personal de la misión
- Cumplir las tareas encomendadas a la misión y atender las prioridades, en particular la protección de los civiles y el apoyo al proceso político

Las labores de remoción implican:

- La realización de estudios
- El levantamiento de mapas y la demarcación (o el vallado) de las zonas contaminadas con minas terrestres y restos explosivos de guerra
- La retirada de minas terrestres y restos explosivos de guerra del terreno
- La destrucción de los restos explosivos de guerra

### Diapositiva 3

**2. Actividades relativas a las minas**

- Servicio de Actividades relativas a las Minas (UNMAS)
- **La operación de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas** integra las actividades relativas a las minas, bajo la dirección del UNMAS

**Idea central:** el Servicio de Actividades relativas a las Minas (UNMAS) es el centro de coordinación de las Naciones Unidas en el ámbito de la lucha contra las minas. Garantiza la respuesta eficaz, proactiva y coordinada de las Naciones Unidas. El Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz (DOMP) integra las actividades relativas a las minas en las operaciones de mantenimiento de la paz. El UNMAS presta apoyo y asistencia directos.

**UNMAS:** el UNMAS es un servicio del DOMP, responsable de las actividades relativas a las minas en las operaciones de mantenimiento de la paz y en las misiones políticas especiales. Dirige, coordina y lleva a cabo iniciativas para reducir las amenazas que plantean los muchos y diferentes artefactos explosivos. Puede actuar por mandato del Consejo de Seguridad, a petición del Secretario General o a petición de un país afectado.

**Operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas:** las tareas encomendadas por el Consejo de Seguridad a las misiones de mantenimiento de la paz en el ámbito de las actividades relativas a las minas son:

- Retirar y destruir las minas terrestres y los restos explosivos de guerra que amenazan a los civiles e impiden la circulación segura de las personas, incluidos los desplazados internos y los refugiados
- Proporcionar asesoramiento técnico y formación a las autoridades nacionales en materia de actividades relativas a las minas, reducción de los artefactos explosivos improvisados y gestión de armas y municiones
- Disponer una respuesta rápida en las actividades relativas a las minas
- Apoyar la estabilización y los esfuerzos para proteger a los civiles

El UNMAS es parte integrante de las misiones de mantenimiento de la paz. Contribuye al cumplimiento del mandato de la misión de las siguientes maneras:

- Impartiendo educación sobre reducción de los riesgos a la población local y el personal de la misión
- Realizando estudios y despejando caminos para que las misiones puedan desplazarse y se garantice una mayor libertad de circulación
- Asesorando a las autoridades nacionales en el marco del desarrollo de la capacidad
- Capacitando al personal de mantenimiento de la paz en materia de respuesta técnica

Previa solicitud, el UNMAS utiliza su capacidad de respuesta rápida y apoyo técnico para desplegar expertos y equipo especializado con los siguientes fines:

- Reducir las amenazas que los artefactos explosivos representan para la población civil y el personal de la misión
- Coordinar la respuesta humanitaria de emergencia

**Personal militar:** “operaciones de desminado”, “desminado militar” o “apertura de un pasaje (en una zona minada)” son términos relacionados con la **remoción de minas y explosivos por necesidades operacionales**. La remoción de minas por necesidades operacionales permite a la misión:

- Trasladar y desplegar tropas y personal de otro tipo
- Mantener las líneas de suministro hasta los sitios de despliegue
- Aumentar el acceso a cualquier parte de la zona de la misión

El desminado militar es diferente del “desminado humanitario”. **El desminado humanitario limpia de minas las tierras para que los civiles puedan regresar a sus hogares y a su vida cotidiana.**

En ocasiones, se encarga a contingentes militares especializados de la misión que trabajen en operaciones de desminado humanitario, con el apoyo del UNMAS. Los contingentes militares especializados realizan las operaciones de lucha contra las minas conforme a las Normas Internacionales para la Acción contra las Minas (IMAS).

**Policía de las Naciones Unidas:** la policía de las Naciones Unidas ayuda en la ejecución de los proyectos de gestión de armas y municiones. Colabora con el UNMAS y se ajusta a las Directrices Técnicas Internacionales sobre Municiones.

### Asociados

**País receptor:** el apoyo de las Naciones Unidas a la lucha contra las minas se lleva a cabo en cooperación con las autoridades nacionales del Estado receptor. Previa solicitud del país receptor, las Naciones Unidas también proporcionan a las autoridades nacionales asesoramiento técnico, capacitación y otro tipo de apoyo al desarrollo de la capacidad.

**Departamentos, organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas:** los departamentos, organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas también prestan apoyo a las actividades relativas a las minas. Por ejemplo, así lo hacen la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y el Programa Mundial de Alimentos. El Grupo Interinstitucional de Coordinación de Actividades relativas a las Minas celebra reuniones mensuales en la Sede de las Naciones Unidas. El UNMAS actúa como centro de enlace y coordinación.

**Organizaciones internacionales y regionales:** estas organizaciones son cada vez más activas en la labor de lucha contra las minas. Ejemplo de ello es la Unión Africana (UA), que aprobó el Marco Estratégico de la Unión Africana sobre las Actividades relativas a las Minas y los Restos Explosivos de Guerra para el período 2014-2017. El UNMAS colabora estrechamente con este tipo de organizaciones para la elaboración de estrategias y programas de capacitación y desarrollo de la capacidad.

**Estados Miembros y particulares:** realizan aportaciones al Fondo Fiduciario de Contribuciones Voluntarias para Prestar Asistencia a las Actividades relativas a las Minas, administrado por el UNMAS, que lo destina a programas de actividades relativas a las minas concebidos para salvar vidas en todo el mundo.

## Desarme, desmovilización y reintegración

### Diapositiva 4



### 3. Desarme, desmovilización y reintegración (DDR)

- **Desarme:** recogida, documentación, control y eliminación de armas
- **Desmovilización:** licenciamiento de combatientes activos de las fuerzas o grupos armados
- **Re inserción\***: asistencia de transición que cubre las necesidades básicas
- **Reintegración:** proceso de adquisición de la condición de civiles y obtención de un empleo sostenible e ingresos



**Idea central:** durante el período crítico de transición del conflicto a la paz y el desarrollo, pueden surgir problemas de seguridad posteriores al conflicto debido a que los excombatientes no tienen medios de vida y solo cuentan con sus antiguos camaradas como redes de apoyo. El desarme, la desmovilización y la reintegración (DDR) de los excombatientes es una actividad fundamental de consolidación de la paz en la mayoría de las operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Ayuda a crear un entorno seguro y estable en el que pueda iniciarse la recuperación.

El **desarme** es:

- la recogida,
- la documentación,
- el control y
- la eliminación

de armas pequeñas, municiones, explosivos y armas ligeras y pesadas de los combatientes.

La **desmovilización** es el licenciamiento oficial y controlado de combatientes activos de las fuerzas armadas u otros grupos armados.

La **reinserción** es una ayuda de transición y a corto plazo para los excombatientes. Se concede durante la desmovilización, pero antes de la reintegración. Cubre las necesidades básicas de los excombatientes y sus familias y puede incluir el pago de subsidios de seguridad para la transición, alimentos, ropa, vivienda, servicios médicos, educación a corto plazo, capacitación, empleo y herramientas.

La **reintegración** es el proceso por el que los excombatientes adquieren la condición de civiles. También y obtienen un empleo sostenible e ingresos. La reintegración es esencialmente un proceso social y económico con un marco cronológico abierto. Se produce en primer lugar en las comunidades, a escala local.

Otros procesos conexos son la repatriación, el reasentamiento y la rehabilitación de los excombatientes.

La **repatriación** es la devolución de los excombatientes extranjeros y sus familias a su país de nacimiento o de origen.

El **reasentamiento** es el asentamiento de los excombatientes y sus familias en las zonas de retorno o en nuevos lugares. Implica la acogida e integración efectivas de los excombatientes y sus familias en las comunidades de acogida y el país en general. El reasentamiento les proporciona tierras y empleo. También los ayuda a integrarse en el conjunto de la comunidad.

La **rehabilitación** de los excombatientes incluye orientación psicológica y ayuda para superar los traumas. Muchos excombatientes padecen problemas de salud mental que pueden dificultar la reincorporación a la vida civil y complicar la reconciliación y la consolidación de la paz.



Estas definiciones se han extraído de la Nota del Secretario General a la Asamblea General sobre desarme, desmovilización, reinserción y reintegración (A/C.5/59/31).

## Diapositiva 5



### 3. Desarme, desmovilización y reintegración (DDR)

**La operación de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas:**

- Contribuye a los esfuerzos del sistema de las Naciones Unidas
- Posibilita la ejecución de programas nacionales de DDR
- Proporciona asesoramiento técnico
- Garantiza la seguridad de las zonas de desarme y acantonamiento
- Recoge y destruye armas



**Idea central:** las Naciones Unidas prestan apoyo para el DDR de fuerzas armadas, grupos armados y milicias. La función de las Naciones Unidas es ayudar a las autoridades nacionales a reconstruir instituciones y programas nacionales que sean creíbles, capaces, representativos y sostenibles. Las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas proporcionan:

- Asistencia técnica
- Capacitación
- Apoyo financiero

**Operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas:** el Consejo de Seguridad encomienda a las operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas que presten apoyo a los programas nacionales de DDR. Entre sus tareas se incluyen las siguientes:

- Capacitar a los Gobiernos nacionales para que elaboren programas de DDR, los cuales deben ser inclusivos y tener en cuenta las diferentes necesidades de toda la población afectada
- Prestar asesoramiento técnico
- Garantizar la seguridad de las zonas de desarme y acantonamiento: se trata de campamentos provisionales donde se reúnen las tropas para su desmovilización
- Recoger y destruir las armas, las municiones y otros materiales entregados por los excombatientes

**Dependencia de DDR:** los oficiales de DDR de la misión son personal civil. Trabajan en estrecha colaboración con la Comisión de DDR (o entidad similar) del país receptor en el proceso de desarme y desmovilización. La reintegración es una función civil, normalmente llevada a cabo por las autoridades nacionales con la ayuda de la comunidad internacional, incluida la misión.

**Personal militar y de policía de las Naciones Unidas:** en el proceso de DDR participan grupos que plantean riesgos para la seguridad en un entorno de seguridad que de por sí es frágil. La seguridad operacional es necesaria, y se encargan de ella:

- El componente militar de la misión
- El componente de policía de la misión
- La policía y las fuerzas de seguridad nacionales

Todo ello para la seguridad y protección de:

- Las Naciones Unidas y los asociados que participan en las operaciones de DDR
- Los participantes en el proceso de DDR
- Los miembros de las comunidades locales

**Personal militar:** si el mandato de una operación de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas incluye la supervisión de un programa de DDR, el componente militar de la misión puede participar:

- De manera directa, solamente en el proceso de desarme
- De forma parcial en la desmovilización

Las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas pueden administrar campamentos o acuartelamientos militares. El componente militar también puede actuar como observador. Así ocurrió, por ejemplo, en Camboya, Rwanda y Kosovo.

**Policía de las Naciones Unidas:** el componente de policía puede ayudar a otros componentes de la misión que colaboran en el proceso de DDR. Esta ayuda incluye coordinación, asesoramiento y supervisión. Una vez que los combatientes han sido desarmados y desmovilizados, el componente de policía puede garantizar la seguridad donde antes lo hacían los combatientes.

**Oficina de Información Pública:** la Oficina de Información Pública desempeña una función fundamental. Las comunidades afectadas y los participantes en los programas de DDR necesitan información precisa sobre los procedimientos y las prestaciones. La Oficina se ocupa de la información pública, la concienciación y la sensibilización de la comunidad. Esta labor ayuda a lograr un amplio apoyo de los ciudadanos y la implicación nacional. La Oficina:

- Define las expectativas
- Promueve los cambios de comportamiento
- Contribuye a la desmilitarización de los corazones y las mentes de la población
- Ayuda a la reconciliación entre los excombatientes y las comunidades afectadas por la guerra

### Asociados

**País receptor:** la responsabilidad primordial del éxito de un programa de DDR recae en los agentes nacionales y locales, que son los responsables de planificar, coordinar y dirigir las instituciones nacionales que se encargan de los distintos aspectos de un acuerdo de paz (incluidos los relacionados con el proceso de DDR).



*En el proceso de DDR participan activamente diversas entidades de las Naciones Unidas. Tras definir este proceso, pregunte a los participantes qué entidades creen que pueden intervenir en él. Haga preguntas del tipo: ¿Qué hay de...? Aproveche este breve ejercicio para comprobar que los alumnos tienen un conocimiento cada vez mayor de las entidades de las Naciones Unidas, sus siglas y sus funciones.*

**Departamentos, organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas:** diversas entidades de las Naciones Unidas aportan sus competencias técnicas en materia de DDR. Trabajan en estrecha colaboración con la misión de mantenimiento de la paz y ayudan a la reintegración como proceso fundamental que proporciona medios de vida sostenibles a los excombatientes desmovilizados. Entre las entidades de las Naciones Unidas que pueden participar en las actividades de DDR están las siguientes:

- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
- Departamento de Asuntos Políticos (DAP)
- Departamento de Información Pública (DIP)
- Organización Internacional del Trabajo (OIT)
- Organización Internacional para las Migraciones (OIM)
- Oficina de Asuntos de Desarme de las Naciones Unidas (OADNU)
- Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH)

- Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz (OACP)
- Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA)
- Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR)
- Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)
- Instituto de las Naciones Unidas de Investigación sobre el Desarme (UNIDIR)
- Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres)
- Programa Mundial de Alimentos (PMA)
- Organización Mundial de la Salud (OMS)
- Banco Mundial

El DOMP y el PNUD presiden conjuntamente el Grupo de Trabajo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Desarme, Desmovilización y Reintegración, que refuerza la capacidad de las Naciones Unidas para coordinar y prestar apoyo a los asociados nacionales en el proceso de DDR.

**Organismos y asociados nacionales:** la capacidad nacional se desarrolla a través de los organismos y los asociados nacionales de ejecución. Los organismos nacionales de ejecución ponen en práctica programas y prestan servicios. La sociedad civil es uno de los principales asociados nacionales en los programas de DDR. Las comunidades y las autoridades locales ayudan a garantizar el éxito de la reintegración.

**Principales agentes internacionales y regionales, Estados Miembros y asociados bilaterales:** proporcionan apoyo político y financiero. Los organismos nacionales de ejecución también prestan apoyo a las autoridades nacionales.

## Reforma del sector de la seguridad

### Diapositiva 6



**Idea central:** cuando termina un conflicto, la población debe sentirse segura y a salvo y tener confianza en su Estado. La seguridad, el derecho y la justicia deben ser profesionales, eficaces e imparciales y han de rendir cuentas para poder sentar los cimientos de la paz y el desarrollo sostenible. La "reforma del sector de la seguridad" (RSS) es una actividad fundamental de consolidación de la paz que a menudo forma parte del mandato de las operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.

La **seguridad nacional** es la capacidad de un Estado para proporcionar seguridad y protección a sus ciudadanos.

El **sector de la seguridad** es un término amplio que abarca las estructuras, las instituciones y los funcionarios responsables de gestionar, mantener y supervisar la seguridad en un país. Incluye:

- **Defensa**
- **Cumplimiento de la ley**
- **Instituciones penitenciarias o prisiones**
- **Servicios de inteligencia**
- **Instituciones responsables de control de fronteras, aduanas y emergencias civiles**

El sector de la seguridad también puede incluir:

- **Partes del sector judicial:** por ejemplo, las encargadas de dirimir casos de presunta conducta delictiva y uso indebido de la fuerza.
- **Ministerios, órganos legislativos y grupos de la sociedad civil:** su función es gestionar y supervisar las tareas de concepción y mantenimiento de la seguridad nacional.
- **Agentes no estatales:** autoridades tradicionales o no oficiales y servicios de seguridad privada.

El **objetivo de la RSS** es lograr una mayor eficacia y rendición de cuentas del sector de la seguridad, en beneficio del Estado y los ciudadanos, y hacerlo sin discriminación y con pleno respeto de los derechos humanos y el estado de derecho. La seguridad de la población aumenta si se refuerzan la eficacia del sector de la seguridad y su rendición de cuentas, bajo el control civil (A/67/970-S/2013/480).

Son las autoridades nacionales del Estado receptor las que dirigen la RSS. Sus actuaciones en este ámbito incluyen:

- El examen y la evaluación del sector de la seguridad
- La ejecución de reformas
- El seguimiento de dichas reformas

Esto refuerza la supervisión, la gobernanza y la gestión del sector de la seguridad (informe del Secretario General de 2008 titulado "Seguridad, paz y desarrollo: el papel de las Naciones Unidas en apoyo de la reforma del sector de la seguridad" (A/62/659)).

La RSS también incluye la reestructuración del poder judicial, la policía y las fuerzas militares del país. El proceso de DDR está vinculado al concepto general de RSS.

## Diapositiva 7



### 4. Reforma del sector de la seguridad (RSS)

**La operación de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas:**

- Facilita la celebración de diálogos nacionales sobre la RSS
- Elabora planes, estrategias y políticas de seguridad nacional
- Refuerza la vigilancia, la gestión y la coordinación
- Prepara legislación
- Moviliza recursos y armoniza el apoyo
- Lleva a cabo actividades de educación, capacitación y construcción institucional
- Vigila y evalúa
- Reforma del sector de la defensa

**Idea central:** las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas apoyan principalmente las iniciativas en materia de RSS al nivel más general o de todo el sector. Las iniciativas en todo el sector refuerzan la supervisión, la gobernanza y la gestión de **todas** las instituciones de seguridad. Estas iniciativas van más allá de ejercicios como el “redimensionamiento” del sector de la seguridad o la “formación y equipamiento” del personal militar y de policía.

**Operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas:** el Consejo de Seguridad encomienda a las operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas que apoyen los programas nacionales de RSS. Entre sus tareas se incluyen las siguientes:

- Prestar asistencia estratégica para elaborar marcos del sector de la seguridad
- Desarrollar la capacidad de las instituciones militares y policiales y otras instituciones encargadas de hacer cumplir la ley en las esferas clave

**Dependencia de RSS:** forma parte del componente civil de la misión. Es el centro de coordinación y recursos técnicos en materia de RSS. En el marco de esta función, la Dependencia presta servicios a los asociados de las Naciones Unidas, los asociados nacionales y los asociados internacionales en el país receptor. La Dependencia de RSS apoya estas actividades en el ámbito nacional y regional, principalmente a nivel de todo el sector.

La Dependencia presta apoyo a las autoridades nacionales con los siguientes propósitos:

- Facilitar el diálogo nacional sobre la RSS
- Elaborar políticas, estrategias y planes de seguridad nacional
- Fortalecer la capacidad de supervisión, gestión y coordinación
- Formular leyes sobre el sector de la seguridad
- Movilizar recursos para los proyectos de RSS
- Armonizar el apoyo internacional a la RSS
- Proporcionar educación, capacitación y desarrollo institucional
- Supervisar y evaluar los programas y los resultados
- Llevar a cabo la reforma del sector de la defensa

**Personal militar y de policía de las Naciones Unidas:** los componentes militar y de policía son quienes primero intervienen para estabilizar la situación de la seguridad.

Con el fin de garantizar esta seguridad básica, los componentes militar y de policía trabajan en colaboración con las autoridades nacionales. Transmiten conocimientos prácticos y especializados a los funcionarios y expertos del país receptor con la máxima celeridad posible. Los componentes militar y de policía de la misión capacitan a la policía y las fuerzas armadas nacionales. También pueden proporcionar asesoramiento técnico.

## Asociados

**País receptor:** es responsabilidad primordial del país receptor decidir el enfoque y las prioridades nacionales de la RSS. Las autoridades nacionales determinan las prioridades en este ámbito.

**Organizaciones no gubernamentales (ONG) y la sociedad civil:** las ONG locales desempeñan un papel fundamental en la RSS. Su función es clave en la construcción de un sector de la seguridad legítimo, responsable y sostenible que responda a las necesidades de seguridad y justicia de la población. La RSS debe abarcar todos los segmentos de la sociedad, incluida la sociedad civil. Esta desempeña un papel importante en el diálogo nacional y la reconciliación y actúa como órgano de supervisión del sector de la seguridad.

**Sistema de las Naciones Unidas, incluidos sus departamentos, organismos, fondos y programas:** la Comisión de Consolidación de la Paz y el Fondo para la Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas tienen un importante cometido de apoyo en la RSS. Otras entidades de las Naciones Unidas que contribuyen a la labor relacionada con la RSS son:

- Departamento de Asuntos Políticos (DAP)
- Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH)
- Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz (OACP)
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
- Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres)
- Oficina de las Naciones Unidas contra la Drogas y el Delito (UNODC)
- Oficina de Asuntos de Desarme de las Naciones Unidas (OADNU)
- Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)
- Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA)

El DOMP y el PNUD presiden el Equipo de Tareas Interinstitucional sobre la Reforma del Sector de la Seguridad. Este Equipo de Tareas coordina el apoyo de las Naciones Unidas a los Gobiernos nacionales en el ámbito de la RSS.

**Estados Miembros:** los Estados Miembros prestan apoyo voluntario a la RSS como donantes bilaterales. El apoyo se basa en las prioridades determinadas por las autoridades nacionales.

**Organizaciones internacionales y regionales:** los acuerdos y las organizaciones regionales y subregionales también apoyan la RSS. Ejemplos de ello son la Unión Europea (UE) y la Unión Africana (UA).

## Estado de derecho

### Diapositiva 8

 5. Actividades relacionadas con el estado de derecho

- **Estado de derecho:** marco jurídico y político en virtud del cual todas las personas e instituciones, incluido el Estado, han de rendir cuentas
- Las leyes:
  - Se promulgan públicamente
  - Se hacen cumplir por igual
  - Se aplican con independencia
  - Son compatibles con el derecho internacional de los derechos humanos



**Idea central:** consolidar el respeto por el estado de derecho es fundamental para lograr una paz duradera después de los conflictos. Muchas operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas reciben el mandato del Consejo de Seguridad de llevar a cabo "actividades relacionadas con el estado de derecho" entre sus tareas fundamentales.

El **estado de derecho** es el marco jurídico y político ante el que todas las personas e instituciones, incluido el Estado, han de rendir cuentas.

Las leyes deben:

- Promulgarse públicamente, esto es, "entrar en vigor".
- Hacerse cumplir por igual, esto es, "aplicarse de forma equitativa".
- Aplicarse con independencia, esto es, "aplicarse con imparcialidad".
- Ser compatibles con las normas y los principios internacionales de derechos humanos.

El marco nacional del estado de derecho incluye:

- Una constitución o su equivalente, esto es, la ley suprema del país.
- Un marco jurídico claro y coherente y su aplicación.
- Sólidas instituciones de justicia, gobernanza, seguridad y derechos humanos; el término "sólidas" significa bien estructuradas, financiadas, capacitadas y equipadas.

- Procesos y mecanismos de justicia de transición: ayudan a los países que salen de un conflicto a hacer frente a las violaciones de los derechos humanos sistemáticas o a gran escala.
- Una ciudadanía y una sociedad civil que contribuyan al estado de derecho, haciendo que las instituciones y los funcionarios rindan cuentas de sus actos.

Las tres instituciones del estado de derecho son la policía, el poder judicial y el sistema penitenciario.

Para las Naciones Unidas, el **estado de derecho** “se refiere a un principio de gobierno según el cual todas las personas, instituciones y entidades, públicas y privadas, incluido el propio Estado, están sujetas a unas leyes que se promulgan públicamente, se hacen cumplir por igual y se aplican con independencia, además de ser compatibles con las normas y los principios internacionales de derechos humanos.

Asimismo, exige que se adopten medidas para garantizar el respeto de los principios de primacía de la ley, igualdad ante la ley, rendición de cuentas ante la ley, equidad en la aplicación de la ley, separación de poderes, participación en la adopción de decisiones, legalidad, no arbitrariedad, y transparencia procesal y legal”.

(“Informe del Secretario General sobre el estado de derecho y la justicia de transición en las sociedades que sufren o han sufrido conflictos” ([S/2004/616](#))).

## Diapositiva 9

**5. Actividades relacionadas con el estado de derecho**

**La operación de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas:**

- Elabora planes integrales que incluyen la construcción de comisarías de policía, juzgados y prisiones
- Desarrolla la capacidad local y los recursos humanos
- Supervisa la rehabilitación de los centros de capacitación y las universidades

**Idea central:** los oficiales de la policía de las Naciones Unidas, los oficiales de asuntos judiciales y los oficiales de asuntos penitenciarios desempeñan un papel importante en el ámbito del estado de derecho.

Las operaciones de mantenimiento de la paz trabajan para fortalecer:

- Las instituciones de la policía, la justicia y el sistema penitenciario
- Las instituciones que pueden exigirles rendición de cuentas

**Operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas:** el Consejo de Seguridad encomienda a las operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz que lleven a cabo actividades relacionadas con el estado de derecho

En el marco de la reconstrucción general de las instituciones del estado de derecho, las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas colaboran con los asociados nacionales y externos con los siguientes propósitos:

- Elaborar planes integrales que incluyan la construcción o reconstrucción de comisarías de policía, juzgados y prisiones
- Desarrollar la capacidad local y los recursos humanos necesarios para garantizar que las instituciones del estado de derecho puedan funcionar
- Supervisar la rehabilitación de los centros de capacitación y las universidades y velar por que sean capaces de formar al personal necesario

El DOMP apoya las actividades relacionadas con el estado de derecho desplegando sus propios **oficiales de policía, oficiales de asuntos judiciales y oficiales de asuntos penitenciarios** en las operaciones de mantenimiento de la paz.

**Policía de las Naciones Unidas:** la policía de las Naciones Unidas tiene un papel central en el fortalecimiento del estado de derecho. La policía de las Naciones Unidas:

- **Reforma, reestructura y capacita al cuerpo nacional de policía:** esta labor contribuye a garantizar que esta entidad llegue a ser una institución encargada de hacer cumplir la ley respetada, bien estructurada y sostenible.
- **Desarrolla la capacidad de la policía nacional:** este cometido se lleva a cabo de forma integral y con un enfoque orientado a la comunidad. Además, apoya la solidez de la gobernanza, la supervisión y la rendición de cuentas en sistemas de justicia y penitenciarios que sean funcionales.

**Dependencia del Estado de Derecho y Dependencia de Asuntos Judiciales:** los oficiales de asuntos judiciales de la misión son asesores internacionales que desempeñan funciones esenciales en el sistema de justicia. Pueden trabajar como jueces y como fiscales. En casos delicados y controvertidos, pueden ayudar a acelerar

los procedimientos judiciales en el país receptor. Como asesores, velan por que estos procedimientos sean independientes e imparciales y se ajusten a las normas internacionales.

**Dependencia del Asuntos Penitenciarios:** la administración de las prisiones o los servicios penitenciarios tiene importantes repercusiones en lo concerniente a la protección de los derechos humanos y la seguridad del Estado. Los oficiales de asuntos penitenciarios que trabajan en el ámbito del estado de derecho prestan una asistencia amplia:

- Ayudan a modernizar y gestionar a corto plazo la administración penitenciaria
- Supervisan
- Prestan asesoramiento de expertos
- Proporcionan capacitación en materia de servicios penitenciarios
- Se ocupan de problemas que agravan la inseguridad en las prisiones, como el hacinamiento

**Dependencia de Derechos Humanos:** el componente de derechos humanos de la misión es un asociado clave en el establecimiento de sistemas y procedimientos del estado de derecho que resulten eficaces. Por ejemplo, el componente de derechos humanos puede proporcionar información sobre la situación de los derechos humanos en el país receptor, así como información histórica sobre los antecedentes de las instituciones del Estado. También puede aportar contenido valioso sobre los principios y normas de derechos humanos para los programas de capacitación de la policía.

**Personal militar:** el componente militar de la misión puede tener una función limitada de apoyo en las actividades relacionadas con el estado de derecho.

### **Asociados**

**País receptor:** el país receptor es el responsable del marco nacional del estado de derecho.

**Organizaciones no gubernamentales (ONG):** las ONG desempeñan un papel fundamental en la reforma nacional del estado de derecho. Trabajan activamente en los planos local, nacional, regional e internacional. Entre sus contribuciones cabe citar las siguientes:

- Investigación y análisis del estado de derecho
- Elaboración de informes con recomendaciones de política
- Actividades de promoción
- Alerta temprana
- Seguimiento y aplicación de los acuerdos internacionales

- Intercambio de conocimientos y buenas prácticas
- Apoyo a la asistencia en el ámbito del estado de derecho
- Asistencia directa en el ámbito del estado de derecho: por ejemplo, asesoramiento sobre formulación de leyes, asistencia técnica, financiación y gestión de proyectos relacionados con el estado de derecho

**Sistema de las Naciones Unidas, incluidos sus departamentos, organismos, fondos y programas:** muchas entidades y organismos especializados de las Naciones Unidas realizan actividades de algún tipo relacionadas con el estado de derecho a nivel nacional o internacional. Como ejemplos:

- Mecanismos judiciales, como, por ejemplo, la Corte Internacional de Justicia y los tribunales penales especiales
- Mecanismos no judiciales, tales como las comisiones transfronterizas y las comisiones de investigación

El DOMP y el PNUD colaboran como punto focal mundial para los aspectos policiales, judiciales y penitenciarios del estado de derecho en situaciones posteriores a conflictos y otras situaciones de crisis. El punto focal mundial pone en contacto a todas las entidades pertinentes de las Naciones Unidas para coordinar el apoyo.

**Estados Miembros:** prestan asistencia directa para el desarrollo en su calidad de donantes bilaterales, y lo hacen en las siguientes esferas:

- Desarrollo jurídico y judicial
- Gestión y reforma del sistema de seguridad
- Derechos humanos
- Consolidación de la paz después de los conflictos

**Organizaciones internacionales y regionales:** las Naciones Unidas cooperan en el ámbito del estado de derecho con una amplia gama de organizaciones intergubernamentales. Estas desempeñan diversas funciones relacionadas con el estado de derecho; por ejemplo, entre otras cosas, elaboran:

- Normas y estándares
- Buenas prácticas y conocimientos

Muchas contribuyen al fortalecimiento del estado de derecho a nivel nacional y regional como proveedores de asistencia multilateral.

## Asistencia electoral

### Diapositiva 10

**6. Asistencia electoral**

- Apoyo jurídico, técnico y logístico a las leyes, los procesos y las instituciones electorales
  - Asistencia técnica
  - Observación de las elecciones y otras evaluaciones
  - Organización o supervisión de las elecciones

**Idea central:** las elecciones son un instrumento para la democracia. En una democracia, los ciudadanos pueden exigir que los responsables de la adopción de decisiones rindan cuentas, al amparo de las normas, instituciones y prácticas justas e inclusivas que regulan las relaciones sociales. Las operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas tienen el mandato de intervenir en materia de “asistencia electoral”. La asistencia electoral es una actividad fundamental de consolidación de la paz.

La **democracia** se basa en la voluntad del pueblo libremente expresada. La democracia, o la gobernanza democrática en particular, permite a las personas vivir en un entorno de respeto, promoción y ejercicio pleno de su dignidad, sus derechos humanos y sus libertades fundamentales.

Las **elecciones** son el medio a través del cual las personas pueden participar en las decisiones que afectan a su vida.

Mediante la celebración de elecciones, los ciudadanos expresan sus preferencias y eligen a sus representantes en el Gobierno.

Los **procesos electorales** son los siguientes:

- **Elecciones nacionales:** la celebración de elecciones nacionales periódicas libres, justas y transparentes constituye la esencia de la democracia.
- **Elecciones subnacionales:** son elecciones celebradas a nivel estatal, provincial, municipal o de los consejos rurales. Estos procesos electorales son importantes para la interacción entre los ciudadanos y el Gobierno. Ello se debe a que, en muchos países, el gobierno local gestiona la prestación de la mayoría de los servicios destinados a los ciudadanos.

**La asistencia electoral es el apoyo jurídico, técnico y logístico a las leyes, las instituciones y los procesos electorales.**

Las Naciones Unidas prestan tres tipos de asistencia electoral:

- **Asistencia técnica:** conocimientos especializados a corto y a largo plazo proporcionados a las autoridades nacionales encargadas de administrar las elecciones. La asistencia técnica incluye las siguientes esferas:
  - Planificación y administración electoral
  - Revisión de las leyes y los reglamentos electorales
  - Solución de controversias electorales
  - Delimitación de fronteras
  - Inscripción electoral
  - Elaboración del presupuesto electoral
  - Logística
  - Adquisición del material electoral
  - Uso de las tecnologías
  - Formación de los funcionarios electorales
  - Educación cívica y de los votantes
  - Operaciones de votación y recuento de votos
  - Seguridad de las elecciones
  - Coordinación de la asistencia de los donantes internacionales
- **Observación de las elecciones y otras evaluaciones:** el objetivo es evaluar o verificar la integridad del proceso electoral. La observación y la evaluación pueden aumentar la confianza de la población en las elecciones. Una crisis de confianza puede frustrar un proceso electoral. Las Naciones Unidas pueden enviar un equipo de “expertos de supervisión” para vigilar el proceso electoral en el país e informar al respecto al Secretario General.

- **Organización o supervisión de las elecciones:** de forma excepcional, las Naciones Unidas pueden hacerse cargo plenamente de la organización de las elecciones en el país receptor. Con carácter igualmente excepcional, los expertos de las Naciones Unidas pueden formar parte de la administración electoral nacional. En estos casos, el país receptor y las Naciones Unidas comparten la responsabilidad. Estos casos son excepcionales, y solo se dan en determinados entornos de transición. Por regla general, las Naciones Unidas desempeñan un papel de apoyo para ayudar a la administración electoral del país.

## Diapositiva 11

**6. Asistencia electoral**

- División de Asistencia Electoral del Departamento de Asuntos Políticos (DAP)
- **La operación de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas** colabora con el DAP y el equipo de las Naciones Unidas en el país

**Idea central:** el Departamento de Asuntos Políticos (DAP) proporciona ayuda para la celebración de elecciones en países que salen de un conflicto. El DAP colabora con las operaciones de mantenimiento de la paz y con el equipo de las Naciones Unidas en el país.

**Departamento de Asuntos Políticos (DAP):** el DAP tiene una División de Asistencia Electoral (DAE), que colabora con las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas que tienen el mandato de prestar asistencia electoral. La DAE del DAP apoya a las operaciones de mantenimiento de la paz mediante:

- Evaluaciones de las necesidades iniciales
- Orientación sobre política
- Despliegue de personal especializado

El Secretario General ha designado al Secretario General Adjunto de Asuntos Políticos como coordinador de las Naciones Unidas en materia de asistencia electoral. El DAP es el encargado en las Naciones Unidas de la asistencia electoral, y vela por la coordinación del sistema de las Naciones Unidas.

**Operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas:** el Consejo de Seguridad encomienda a las operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas que presten asistencia electoral.

La asistencia técnica prestada por las operaciones de mantenimiento de la paz incluye:

- Seguridad, a través del personal uniformado de las Naciones Unidas: componentes militar y de policía
- Asesoramiento técnico sobre la reforma de las leyes y los procedimientos electorales para proteger los votos
- Apoyo logístico: por ejemplo, distribución del material electoral
- Información pública y educación electoral: a través de diversos canales de comunicación de la misión, entre ellos la radio

La mayoría de los mandatos electorales de las Naciones Unidas prevén la prestación de asistencia técnica a la autoridad electoral nacional. Las Naciones Unidas no actúan como observador en las elecciones si están prestando dicha asistencia. Sin embargo, sí pueden facilitar asistencia a los observadores nacionales e internacionales. Por ejemplo, proporcionando coordinación, información básica y logística.

**Dependencia de Asistencia Electoral:** la Dependencia de Asistencia Electoral se coordina con los componentes de la misión para garantizar la coherencia en las tareas de apoyo a las elecciones. Los componentes y las dependencias de la misión que trabajan en estrecha colaboración con la Dependencia de Asistencia Electoral son:

- Dependencia de Apoyo a la Misión: en particular, en el ámbito de la administración (contratación, finanzas, nóminas, adquisiciones, logística, transporte y presupuestos)
- Dependencia de Asuntos Políticos
- Dependencia de Asuntos Civiles
- Dependencia de Información Pública
- Componente militar
- Componente de policía

Por lo general, la responsabilidad de un mandato electoral recae en el Oficial Electoral Jefe (OEJ). El OEJ responde ante el Representante Especial Adjunto del Secretario General (REASG) o el Representante Especial del Secretario General (RESG) y Jefe de la Misión, e informa indirectamente a la División de Asistencia Electoral (DAE) del DAP.

El mandato de la Dependencia de Asistencia Electoral es diferente para cada misión. El Consejo de Seguridad establece el mandato. La DAE del DAP detalla el mandato tras la evaluación de las necesidades.

**Componentes militar y de policía:** los componentes militar y de policía proporcionan seguridad en las distintas fases de las elecciones. Realizan patrullas para velar por que los votantes puedan ejercer los derechos democráticos sin temor a la violencia. Protegen a votantes y candidatos frente a cualquier incidente de intimidación, acoso, secuestro o represalias.

De esta forma garantizan la protección de los derechos humanos fundamentales, como la libertad de expresión y de asociación y el derecho de manifestación pacífica.

**Policía de las Naciones Unidas:** el componente de policía tiene una responsabilidad especial de proteger a los votantes y a los candidatos. La policía de las Naciones Unidas capacita a la policía local y asesora sobre la seguridad de las elecciones.

El componente de policía es importante en todas las etapas de las elecciones:

- **Antes de las elecciones:** garantizar la seguridad para la inscripción de los votantes y la realización de las campañas y encontrar lugares seguros para las mesas electorales
- **El día de las elecciones:** hacer frente a los problemas de seguridad, tales como:
  - Posible secuestro de los candidatos
  - Intimidación de los votantes al emitir su voto
  - Sabotaje en las cabinas de votación
- **Después de las elecciones:** proteger las papeletas electorales y garantizar la seguridad general tras la votación

## Asociados

**País receptor:** el país receptor trabaja con el fin de desarrollar su propia capacidad institucional para celebrar elecciones creíbles, inclusivas y transparentes. El órgano nacional de administración electoral del país desempeña un papel fundamental. Instituciones nacionales como los parlamentos, las comisiones electorales y los ordenamientos jurídicos constituyen el fundamento de toda democracia.

**Observadores nacionales e internacionales:** los observadores ayudan a supervisar las elecciones y a determinar si cumplen la legislación nacional y las normas internacionales relativas a las elecciones.

**Departamentos, organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas:** diversas entidades de las Naciones Unidas pueden prestar asistencia electoral:

- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
- Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS)
- Departamento de Asuntos Económicos y Sociales (DAES)
- División de Asistencia Electoral (DAE) del Departamento de Asuntos Políticos (DAP)

**PNUD:** el PNUD presta asistencia estratégica a lo largo de todo el ciclo electoral, lo cual incluye:

- Diseño de sistemas electorales más eficaces
- Solución de controversias tras el recuento de los votos
- Gestión de todo el proyecto de asistencia electoral

**Organizaciones gubernamentales y no gubernamentales nacionales e internacionales:** los asociados nacionales también reciben asistencia técnica de asociados externos en materia de gestión electoral. Entre ellos:

- Fundación Internacional para Sistemas Electorales (IFES)
- Comisión Europea
- National Democratic Institute
- Elections Canada
- Electoral Institute of Southern Africa (EISA)
- Instituto Federal Electoral de México
- International Institute of Democracy and Electoral Assistance (I-DEA)

Los organismos de dentro y fuera de las Naciones Unidas tratan de coordinar la asistencia electoral internacional que prestan a los asociados nacionales.

**Organizaciones regionales:** organizaciones regionales como la Unión Europea prestan apoyo al ciclo electoral en los países que salen de un conflicto.

## Apoyo al restablecimiento y la ampliación de la autoridad del Estado

### Diapositiva 12

 7. Apoyo al restablecimiento y la ampliación de la autoridad del Estado

- ... Restauración de la legitimidad de las instituciones del Estado y la confianza de la población en ellas



**Idea central:** estabilizar a los Estados débiles es decisivo para el mantenimiento y la consolidación de la paz. El “apoyo al restablecimiento y la ampliación de la autoridad del Estado” es una actividad fundamental de consolidación de la paz que suele formar parte del mandato de las operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.

Un “**Estado soberano**” está controlado totalmente y de forma independiente por su propio Gobierno. El Estado debe poder ejercer el control sobre su territorio nacional, con el fin de generar ingresos y prestar servicios básicos a la población.

Una parte fundamental del **restablecimiento de la autoridad del Estado** es la restauración de su legitimidad y de la confianza de los ciudadanos en las instituciones del Estado. Los ciudadanos necesitan tener la convicción de que el Gobierno adopta decisiones que atienden sus necesidades e intereses, en el contexto más amplio de las necesidades y los intereses de la colectividad.

La buena gobernanza y los procesos políticos inclusivos dan legitimidad a las instituciones del Estado y fomentan la confianza de los ciudadanos. Esto ayuda al Estado a ser resiliente a los conflictos.

## Diapositiva 13



### 7. Apoyo al restablecimiento y la ampliación de la autoridad del Estado

**La operación de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas:**

- Función clave de los Oficiales de Asuntos Civiles
  - Fortalecimiento de la rendición de cuentas y la transparencia
  - Evaluaciones preliminares de las necesidades
  - Vigilancia de la prestación de los servicios públicos
  - Educación cívica y sensibilización a nivel local
  - Apoyo logístico y administrativo
  - Desarrollo de la capacidad de la población local
  - Apoyo a la formulación de políticas, la planificación y la adopción de decisiones
  - Movilización del interés de los donantes

**Idea central:** es muy habitual pedir a las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas que apoyen el restablecimiento y la ampliación de la autoridad del Estado. Los oficiales de asuntos civiles prestan apoyo a la buena gobernanza a nivel local o subnacional.

**Operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas:** las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas pueden apoyar el restablecimiento y la ampliación de la autoridad del Estado de las siguientes maneras:

- Creando un entorno de seguridad propicio
- Proporcionando liderazgo político
- Coordinando las iniciativas de otros asociados internacionales

Estas actividades requieren la participación de los componentes militar, de policía y civil. Los componentes militar y de policía crean un entorno de seguridad propicio.

El apoyo específico de las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas puede consistir en lo siguiente:

- Iniciativas encaminadas a promover la participación política
- Apoyo operacional a las actividades inmediatas de las instituciones del Estado
- Creación de capacidad a pequeña escala
- Asistencia para la reestructuración constitucional o institucional

En circunstancias excepcionales, el Consejo de Seguridad ha autorizado que las misiones asuman una administración de transición, es decir, que asuman las funciones estatales de forma temporal.

**Asuntos Civiles:** los oficiales de asuntos civiles son a menudo el principal contacto entre la misión y la población local. El apoyo al restablecimiento y la ampliación de la autoridad del Estado es una de sus principales funciones.

Las actividades que habitualmente llevan a cabo los oficiales de asuntos civiles son:

- Apoyo al establecimiento de mecanismos de rendición de cuentas y transparencia
- Evaluación preliminar de las necesidades de desarrollo de la capacidad y apoyo
- Vigilancia de la prestación de los servicios públicos y de su eficiencia y eficacia
- Educación cívica y sensibilización a nivel local sobre la estructura de gobierno, los derechos de los votantes y los principios de la buena gobernanza
- Apoyo logístico y administrativo para ayudar a los gobiernos locales a mantener una presencia en sus distritos
- A pequeña escala, apoyo al desarrollo de la capacidad de la población local
- Apoyo a la formulación de políticas, la planificación y la adopción de decisiones
- Movilización del interés de los donantes en apoyo de necesidades locales que, de otra forma, podrían no tenerse en cuenta en los presupuestos nacionales y la ayuda internacional

La Dependencia de Asuntos Civiles se coordina con otras dependencias y componentes de la misión que también apoyan la restitución de la presencia y las funciones administrativas del Estado. Ejemplos de ello son la Dependencia del Estado de Derecho, la Dependencia de Asuntos Judiciales y la policía de las Naciones Unidas.

### **Asociados**

**País receptor:** entre los asociados nacionales en el país receptor se cuentan el Gobierno central, los gobiernos locales, la administración pública y la sociedad civil.

**Organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas:** los oficiales de asuntos civiles trabajan con otros componentes de la misión, los asociados del equipo de las Naciones Unidas en el país y el Banco Mundial. Otras entidades de las Naciones Unidas, como, por ejemplo, el PNUD y el Banco Mundial, cuentan con expertos técnicos especializados en administración pública o gobernanza democrática.

**Donantes bilaterales y organizaciones no gubernamentales (ONG) internacionales:** los donantes bilaterales y las ONG internacionales también pueden promover la buena gobernanza y apoyar a las instituciones del Estado. Los programas de gobernanza de los donantes bilaterales facilitan expertos técnicos especializados.

## Resumen

### **Las actividades de consolidación de la paz son las siguientes:**

- Actividades relativas a las minas
- Desarme, desmovilización y reintegración (DDR) de los excombatientes
- Reforma del sector de la seguridad (RSS)
- Actividades relacionadas con el estado de derecho
- Asistencia electoral
- Apoyo al restablecimiento y la ampliación de la autoridad del Estado

### **Las actividades de consolidación de la paz crean las condiciones necesarias para una paz duradera**

- **Actividades relativas a las minas:** el objetivo de las actividades relativas a las minas es reducir y eliminar las consecuencias de las minas terrestres, los restos explosivos de guerra y otros explosivos.
- **DDR:** durante el período crítico de transición del conflicto a la paz y el desarrollo, pueden surgir problemas de seguridad posteriores al conflicto debido a que los excombatientes no tienen medios de vida y solo cuentan con sus antiguos camaradas como redes de apoyo. El DDR de los combatientes es fundamental para crear un entorno seguro y estable en el que pueda iniciarse la recuperación.
- **RSS:** la RSS contribuye a aumentar la seguridad de la población al lograr que las instituciones competentes sean más eficaces y responsables y operen sometidas a control civil. En este ámbito se aplican el derecho internacional de los derechos humanos y las normas del estado de derecho.
- **Actividades relacionadas con el estado de derecho:** el estado de derecho es el marco jurídico y político ante el que todas las personas e instituciones, incluido el Estado, han de rendir cuentas. Las tres instituciones del estado de derecho son la policía, el poder judicial y el sistema penitenciario. Consolidar el respeto por el estado de derecho es fundamental para lograr una paz duradera después de los conflictos.
- **Asistencia electoral:** la asistencia electoral es el apoyo jurídico, técnico y logístico a las leyes, las instituciones y los procesos electorales. La democracia, o la gobernanza democrática en particular, permite a las personas vivir en un entorno de respeto, promoción y ejercicio pleno de su dignidad, sus derechos humanos y sus libertades fundamentales.
- **Apoyo al restablecimiento y la ampliación de la autoridad del Estado:** una parte fundamental del restablecimiento de la autoridad del Estado es la restauración de su legitimidad y de la confianza de los ciudadanos en las instituciones del Estado. Los ciudadanos necesitan tener la convicción de que el Gobierno adopta decisiones que atienden sus necesidades e intereses, en el contexto más amplio de las necesidades y los intereses de la colectividad.

### **Los componentes de la misión tienen distintas funciones: funciones de dirección o funciones de apoyo**

- Las dependencias y los componentes concretos de la misión se ocupan de las tareas específicas.
- Todos los componentes de la misión —militar, civil y de policía— contribuyen al cumplimiento de todas las tareas que le son encomendadas.

## Evaluación

**Notas sobre la utilización:** a continuación se ofrecen ejemplos de preguntas para evaluar el aprendizaje de esta lección.

Los instructores pueden elegir entre distintos tipos de preguntas para la evaluación del aprendizaje (véanse las opciones), a saber:

- 1) De desarrollo
- 2) De llenar el espacio en blanco o completar la frase
- 3) De verdadero o falso

Combine preguntas de distintos tipos en la evaluación anterior al aprendizaje y la posterior. Cada tipo de evaluación abarca contenidos diferentes. Ningún conjunto abarca todos los resultados del aprendizaje. Al seleccionarlas, asegúrese de incluir preguntas para evaluar el aprendizaje de cada resultado.

Las preguntas de evaluación pueden utilizarse principalmente de tres modos: a) se puede plantear una pregunta informalmente a todo el grupo; b) se puede asignar de manera semiformal a grupos pequeños; o c) se puede solicitar formalmente a cada participante que presente respuestas por escrito.

Tal vez resulte más fácil hacer evaluaciones individuales para cada una de las seis esferas técnicas de la labor de mantenimiento de la paz. Las preguntas de la evaluación tienen carácter temático. Según el grupo, quizá desee mezclar las preguntas.

<b>Preguntas de evaluación sobre la lección 2.2</b>	
<b>Preguntas</b>	<b>Respuestas</b>
<b>De desarrollo</b>	
<p><i>Nota: las preguntas de desarrollo pueden plantearse como preguntas, solicitudes o instrucciones.</i></p> <p>1. Mencione las actividades de consolidación de la paz que se encomiendan habitualmente a las misiones multidimensionales de mantenimiento de la paz.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Actividades relativas a las minas</li> <li>▪ Desarme, desmovilización y reintegración</li> <li>▪ Reforma del sector de la seguridad</li> <li>▪ Actividades relacionadas con el estado de derecho</li> <li>▪ Asistencia electoral</li> <li>▪ Apoyo al restablecimiento y la ampliación de la autoridad del Estado</li> </ul>

2. ¿Cuál es el objetivo de las actividades relativas a las minas?	<p><b>Objetivo:</b> el objetivo de las actividades relativas a las minas es reducir y eliminar las consecuencias de las minas terrestres, los restos explosivos de guerra y otros explosivos.</p>
3. Explique los términos que forman la sigla DDR.	<p><b>Desarme:</b> recogida, documentación, control y eliminación de las armas de los combatientes.</p> <p><b>Desmovilización:</b> licenciamiento oficial y controlado de combatientes activos de las fuerzas armadas u otros grupos armados.</p> <p><b>Reintegración:</b> proceso por el que los excombatientes adquieren la condición de civiles y obtienen un empleo sostenible e ingresos. Estas personas se integran o son aceptadas de nuevo en la comunidad.</p> <p>Algunos expertos pueden hacer referencia a la “reinserción”. A veces, las siglas DDR aparecen como DDR(R), con dos erres.</p> <p><b>Reinserción:</b> asistencia de transición para ayudar a cubrir las necesidades básicas de los excombatientes antes de su reintegración: subsidios de seguridad para la transición.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Alimentos, ropa, vivienda</li> <li>- Servicios médicos</li> <li>- Educación y capacitación a corto plazo</li> <li>- Empleo y herramientas</li> </ul> <p>Hay otras erres: repatriación, reasentamiento, rehabilitación. Es posible que los alumnos las mencionen.</p>

<b>De verdadero o falso</b>	
4. Los especialistas de RSS de las Naciones Unidas se centran principalmente en el "redimensionamiento" de los servicios de seguridad y en la formación y equipamiento del personal uniformado.	<p><b>Falso</b></p> <p>Los especialistas de RSS apoyan principalmente la labor en materia de RSS a nivel general o de todo el sector.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Refuerzan toda la estructura.</li> <li>▪ Mejoran la supervisión, la gobernanza y la gestión de todas las instituciones de seguridad.</li> </ul> <p>Se pueden elaborar programas específicos para atender aspectos como el redimensionamiento, la capacitación y el equipamiento del personal, pero tales programas no son el eje central del apoyo de las Naciones Unidas a la RSS.</p>
5. De forma excepcional, las Naciones Unidas pueden hacerse cargo plenamente de la organización de las elecciones de un Estado Miembro. Por regla general, las Naciones Unidas apoyan al órgano nacional de administración electoral de un país.	<p><b>Verdadero</b></p> <p>En casos excepcionales de transición.</p> <p>Con carácter igualmente excepcional, los expertos de las Naciones Unidas pueden formar parte de la administración electoral nacional. El Estado Miembro y las Naciones Unidas comparten la responsabilidad.</p>
<b>De llenar los espacios en blanco</b>	
6. El Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz presta apoyo simultáneamente a tres instituciones del estado de derecho porque despliega _____, _____ y _____.	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Agentes de policía</li> <li>▪ Oficiales de asuntos judiciales</li> <li>▪ Oficiales de asuntos penitenciarios</li> </ul>
7. Parte fundamental del restablecimiento de la autoridad del Estado es la restauración de su legitimidad y de la _____ de los ciudadanos en las instituciones del Estado.	Confianza

## Preguntas frecuentes y palabras clave

Palabras o frases clave de esta lección:

Palabra o frase clave	Definición
<b>Actividades relativas a las minas</b>	<p>Los cinco “pilares” de las actividades relativas a las minas son:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• la remoción de minas,</li> <li>• la destrucción de existencias,</li> <li>• la educación sobre los riesgos,</li> <li>• la asistencia a las víctimas y</li> <li>• la promoción.</li> </ul>
<b>Desarme</b>	<p><b>El desarme es:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• la recogida,</li> <li>• la documentación,</li> <li>• el control y</li> <li>• la eliminación</li> </ul> <p>de armas pequeñas, municiones, explosivos y armas ligeras y pesadas de los combatientes.</p>
<b>Desmovilización</b>	<p><b>La desmovilización</b> es el licenciamiento oficial y controlado de combatientes activos de las fuerzas armadas u otros grupos armados.</p>
<b>Reinserción</b>	<p><b>La reinserción</b> es una ayuda de transición y a corto plazo para los excombatientes. Se concede durante la desmovilización, pero antes de la reintegración. Cubre las necesidades básicas de los excombatientes y sus familias y puede incluir el pago de subsidios de seguridad para la transición, alimentos, ropa, vivienda, servicios médicos, educación a corto plazo, capacitación, empleo y herramientas.</p>
<b>Reintegración</b>	<p><b>La reintegración</b> es el proceso por el que los excombatientes adquieren la condición de civiles. También obtienen un empleo sostenible e ingresos. La reintegración es un proceso de desarrollo social y económico a largo plazo y sostenido en el tiempo.</p>
<b>Repatriación</b>	<p><b>La repatriación</b> es la devolución de los excombatientes extranjeros y sus familiares a su país de nacimiento o de origen.</p>

<b>Reasentamiento</b>	El <b>reasentamiento</b> es el asentamiento de los excombatientes y sus familias en las zonas de retorno o en nuevos lugares. Implica la acogida e integración efectivas de los excombatientes y sus familias en las comunidades de acogida y el país en general. El reasentamiento les proporciona tierras y empleo y los ayuda a integrarse en el conjunto de la comunidad.
<b>Rehabilitación</b>	La <b>rehabilitación</b> de los excombatientes incluye orientación psicológica y ayuda para superar los traumas. Muchos excombatientes padecen problemas de salud mental que pueden dificultar la reincorporación a la vida civil y complicar la reconciliación y la consolidación de la paz.
<b>Sector de la seguridad</b>	El <b>sector de la seguridad</b> es un término amplio que abarca las estructuras, las instituciones y los funcionarios responsables de gestionar, mantener y supervisar la seguridad en un país. Incluye: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Defensa</li> <li>• Cumplimiento de la ley</li> <li>• Instituciones penitenciarias o prisiones</li> <li>• Servicios de inteligencia</li> <li>• Instituciones responsables de control de fronteras, aduanas y emergencias civiles</li> </ul>
<b>Reforma del sector de la seguridad</b>	La <b>reforma del sector de la seguridad</b> contribuye a aumentar la seguridad de la población al lograr que las instituciones competentes sean más eficaces y responsables y operen sometidas a control civil. En este ámbito se aplican el derecho internacional de los derechos humanos y las normas del estado de derecho (A/67/970-S/2013/480).
<b>Estado de derecho</b>	Para las Naciones Unidas, el <b>estado de derecho</b> “se refiere a un principio de gobierno según el cual todas las personas, instituciones y entidades, públicas y privadas, incluido el propio Estado, están sujetas a unas leyes que se promulgan públicamente, se hacen cumplir por igual y se aplican con independencia, además de ser compatibles con las normas y los principios internacionales de derechos humanos. <p>Asimismo, exige que se adopten medidas para garantizar el respeto de los principios de primacía de la ley, igualdad ante la ley, rendición de cuentas ante la ley, equidad en la aplicación de la ley, separación</p>

	<p>de poderes, participación en la adopción de decisiones, legalidad, no arbitrariedad, y transparencia procesal y legal".</p> <p>("Informe del Secretario General sobre el estado de derecho y la justicia de transición en las sociedades que sufren o han sufrido conflictos" (S/2004/616)).</p>
<b>Asistencia electoral</b>	<p>La <b>asistencia electoral</b> es el apoyo jurídico, técnico y logístico a las leyes, las instituciones y los procesos electorales. Las Naciones Unidas prestan tres tipos de asistencia electoral:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Asistencia técnica</li> <li>2. Observación de las elecciones y otras evaluaciones</li> <li>3. Organización o supervisión de las elecciones</li> </ol>
<b>Restablecimiento de la autoridad del Estado</b>	<p>Una parte fundamental del <b>restablecimiento de la autoridad del Estado</b> es la restauración de su legitimidad y de la confianza de los ciudadanos en las instituciones del Estado. Los ciudadanos necesitan tener la convicción de que el Gobierno adopta decisiones que atienden sus necesidades e intereses, en el contexto más amplio de las necesidades y los intereses de la colectividad.</p>

Preguntas frecuentes de los participantes:

<b>Posibles preguntas</b>	<b>Posibles respuestas</b>
¿Por qué es importante la coordinación entre los asociados de las Naciones Unidas?	La coordinación entre los asociados de las Naciones Unidas en el contexto de la misión requiere muy a menudo la participación del equipo de las Naciones Unidas en el país. Todos los asociados de las Naciones Unidas aportan su correspondiente ventaja comparativa al atender los problemas y darles respuesta. El enfoque integrado fortalece la capacidad de las Naciones Unidas para operar conforme al principio "Unidos en la acción".
¿Por qué es prioritaria la reforma del sector de la seguridad (RSS) después de un conflicto?	La buena gobernanza y la supervisión del sector de la seguridad son importantes para garantizar que las instituciones de seguridad puedan proteger a la población. La RSS contribuye a lograr el estado de derecho. Resulta crucial para luchar contra la impunidad de casos de violación del derecho internacional de los derechos humanos y el derecho internacional humanitario.

¿Las actividades relacionadas con el estado de derecho se centran exclusivamente en la policía nacional?	<p>Hasta hace poco, la colaboración con la policía local era la única actividad relacionada con el estado de derecho que se realizaba en el contexto de las operaciones de mantenimiento de la paz. Sin una administración de justicia eficaz, la reforma de la policía no es sostenible. Este reconocimiento ha llevado a que las misiones de mantenimiento de la paz recientes hayan recibido el mandato de apoyar al poder judicial. El sector penitenciario también es esencial en las estrategias relacionadas con el estado de derecho. Si carecen de capacidad para dar un trato humano a los presos, las inversiones en la policía y el poder judicial tienen escasa repercusión. Apoyar la elaboración de las leyes fundamentales también es una tarea que se viene encomendando recientemente.</p>
¿Por qué son importantes las elecciones después de un conflicto?	<p>La celebración de elecciones creíbles y transparentes es un paso necesario hacia la paz y la seguridad en las sociedades que salen de un conflicto. La gobernanza democrática crea un entorno propicio para lograr procesos políticos y acuerdos que sean inclusivos y tengan en cuenta las necesidades de la población.</p> <p>La asistencia electoral de las Naciones Unidas apoya las iniciativas del país receptor. Evita que se produzcan conflictos y episodios de violencia durante el proceso electoral. Anteriormente, las Naciones Unidas realizaban una función de observación y supervisión en los referendos y las elecciones. Actualmente, proporcionan:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Asistencia técnica para ayudar al país receptor a crear instituciones electorales nacionales creíbles y sostenibles</li> <li>b) Apoyo logístico y en materia de seguridad</li> </ul> <p>Por regla general, las Naciones Unidas apoyan al órgano nacional de administración electoral de un país.</p>
¿Por qué es importante el restablecimiento de la autoridad del Estado después del conflicto?	<p>Para que un Estado sea resiliente a los conflictos, necesita procesos políticos inclusivos que a) den legitimidad a sus instituciones y b) obtengan la confianza de los ciudadanos.</p> <p>Además, para generar ingresos y prestar servicios básicos a la población, el Estado debe poder ejercer el control sobre su territorio nacional.</p>

## Material de referencia

A continuación se presenta el material a) mencionado en esta lección y b) de lectura obligatoria para los instructores durante los preparativos:

- [Carta de las Naciones Unidas, 1945](#)
- [United Nations Peacekeeping Operations: Principles and Guidelines, también conocidos como doctrina principal, 2008](#)
- Examen de los mandatos de las misiones de mantenimiento de la paz (véase el documento "Recursos adicionales")
- [Informe del Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz titulado "Aunar nuestras ventajas en pro de la paz: política, alianzas y personas" \(S/2015/446\)](#)
- [Informe del Secretario General sobre el futuro de las operaciones de paz de las Naciones Unidas: aplicación de las recomendaciones del Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz \(S/2015/682\)](#)
- [Informe del Grupo Consultivo de Expertos sobre el Examen de la Estructura para la Consolidación de la Paz \(S/2015/490\)](#)
- [Informe del Secretario General sobre la consolidación de la paz inmediatamente después de los conflictos \(S/2014/694\)](#)
- [Informe del Secretario General sobre la seguridad de los Estados y las sociedades: fortalecimiento del apoyo integral de las Naciones Unidas a la reforma del sector de la seguridad \(S/2013/480\)](#)
- [Informe del Secretario General sobre la capacidad civil después de los conflictos \(S/2014/5\)](#)
- [Informe del Secretario General sobre seguridad, paz y desarrollo: el papel de las Naciones Unidas en apoyo de la reforma del sector de la seguridad \(A/62/659\)](#)
- [Informe del Secretario General sobre el estado de derecho y la justicia de transición en las sociedades que sufren o han sufrido conflictos \(S/2004/616\)](#)
- [Nota del Secretario General a la Asamblea General sobre desarme, desmovilización, reinserción y reintegración \(A/C.5/59/31\)](#)
- [Resolución 2086 \(2013\) del Consejo de Seguridad, relativa a la importancia de adoptar un enfoque "multidimensional" en el mantenimiento de la paz con el fin de facilitar la consolidación de la paz y prevenir la reactivación de los conflictos \(S/RES/2086\)](#)
- [Resolución 2185 \(2014\) del Consejo de Seguridad, relativa al papel de las funciones policiales en las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas \(S/RES/2185\)](#)
- [Resolución 2282 \(2016\) del Consejo de Seguridad, relativa a la consolidación de la paz después de los conflictos \(S/RES/2282\)](#)
- [Resolución 2151 \(2014\) del Consejo de Seguridad, relativa a la reforma del sector de la seguridad \(S/RES/2151\)](#)

- [DPKO-DFS Mission Start Up Field Guide for Mission Managers of UN Peacekeeping Operations, 2010](#)
- [DPKO Handbook on Multidimensional Peacekeeping Operations, 2003](#)
- [DPKO-DFS Civil Affairs Handbook, 2012](#)
- [Normas Internacionales para la Acción contra las Minas \(IMAS\)](#)
- [Directrices Técnicas Internacionales sobre Municiones](#)

## Recursos adicionales

### Información de las Naciones Unidas

El sitio web del mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas es:

<http://www.un.org/es/peacekeeping/>

Resoluciones originales del Consejo de Seguridad sobre los mandatos de las misiones de mantenimiento de la paz: <http://www.un.org/es/sc/documents/resolutions/>  
(Debe conocer el año de comienzo, el país y la resolución de referencia de la misión que desea buscar. Para obtener esta información, puede averiguar el nombre de la misión en los siguientes enlaces:

<http://www.un.org/es/peacekeeping/operations/current.shtml>;

<http://www.un.org/es/peacekeeping/operations/past.shtml>)

UN Peacebuilding: An Orientation

[http://www.un.org/en/peacebuilding/pbso/pdf/peacebuilding\\_orientation.pdf](http://www.un.org/en/peacebuilding/pbso/pdf/peacebuilding_orientation.pdf)

Comisión de Consolidación de la Paz: <http://www.un.org/es/peacebuilding/>

Factsheet on Global Focal Point (GFP) for Police, Justice and Corrections:

[http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/democratic-governance/access\\_to\\_justiceandruleoflaw/fact-sheet-global-focal-point-for-police--justice-and-correctio.html](http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/democratic-governance/access_to_justiceandruleoflaw/fact-sheet-global-focal-point-for-police--justice-and-correctio.html)

### Documentos de las Naciones Unidas

Los documentos de las Naciones Unidas pueden encontrarse en la siguiente dirección:

<http://www.un.org/es/documents/index.html> (búsqueda por signatura del documento, por ejemplo A/63/100)

### **Directrices del DOMP y el DAAT**

El repositorio de todas las directrices oficiales del DOMP y el DAAT es la Base de Datos de Políticas y Prácticas de las Operaciones de Paz: <http://ppdb.un.org> (únicamente accesible desde la red de las Naciones Unidas). También puede accederse a los documentos oficiales de orientación sobre mantenimiento de la paz a través del Centro de Recursos de Mantenimiento de la Paz: <http://research.un.org/es/peacekeeping-community>

Se alienta a los instructores a visitar periódicamente el sitio para consultar las directrices más recientes.

### **Vídeos de las Naciones Unidas**

Los videos de las Naciones Unidas pueden encontrarse en YouTube:

<https://www.youtube.com/user/unitednations>

[Rule of Law, Peace and Security \(Estado de derecho, paz y seguridad\) \(6:48 minutos\)](#)

### **Información adicional**

Los instructores deben mencionar a los participantes que, además de la información específica de la misión que reciban durante esta capacitación, también es necesario que se familiaricen con el paquete de información previa al despliegue, que proporciona información sobre la misión y el contexto local.